

НТС ФСБ России

107031, г. Москва,
ул. Большая Лубянка, д. 2

fsb@fsb.ru

(наименование федерального органа исполнительной власти, иного
государственного органа или организации, куда направляется
заключение)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Ефремова Алексея Александровича

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица (последнее – при наличии))

аккредитованного(ой) в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов распоряжением

Минюста России от 07.09.2009 № 3316-р, в соответствии со статьей 5
Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ “Об антикоррупционной экспертизе
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов”*, пунктом 4 Правил
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской
Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза

**проекта постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к защите
персональных данных при их обработке в информационных системах персональных
данных, исполнение которых обеспечивает установленные уровни защищенности
персональных данных»**

(реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

В представленном **проекте постановления Правительства Российской Федерации «О
требованиях к защите персональных данных при их обработке в информационных
системах персональных данных, исполнение которых обеспечивает установленные
уровни защищенности персональных данных» (далее – Проект)**

(реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

выявлены коррупциогенные факторы:

1. Пункт 4 Требований к защите персональных данных при их обработке в
информационных системах персональных данных, исполнение которых обеспечивает
установленные уровни защищенности персональных данных (далее - Требования)
предусматривает, что «Средства защиты информации, применяемые в информационных
системах, в установленном порядке проходят процедуру оценки соответствия».

Данное положение содержит **коррупциогенный фактор «наличие завышенных
требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, -
установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к
гражданам и организациям»** (п.п. а) п. 4 Методики проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов,
утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об
антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных

* Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1084.

правовых актов»), так как в статье 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ «О техническом регулировании» дается определение термину **оценка соответствия – это прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту**, а техническое регулирование в области защиты информации в настоящий момент обеспечивается системами добровольной сертификации РОСС RU.0001.01БИ00 «Система сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности информации» ФСТЭК России, РОСС RU.0001.030001 «Система сертификации средств криптографической защиты информации», РОСС RU.0001.01ГП00 «Система сертификации средств защиты информации» Министерства обороны Российской Федерации по требованиям безопасности информации», однако, прежде для средств защиты информации, не составляющей государственную тайну, законодательством РФ не было установлено обязательных требований по оценке соответствия. Из-за отсутствия среди средств технического регулирования, помимо сертификации, других форм оценки соответствия средств защиты информации, применение ко всем без исключения средствам защиты информации, используемым для обеспечения безопасности персональных данных, требований по сертификации по требованиям безопасности информации, приводит к появлению трудновыполнимых и обременительных требований.

2. Абзац второй п. 5 Требований предусматривает, что *«Изменение условий применения средств защиты информации, предусмотренных указанными правилами, возможно только с письменного разрешения указанных органов исполнительной власти в пределах их полномочий».*

Данное положение содержит **коррупциогенный фактор «выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)»** (п.п. в) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

3. В соответствии с предложением вторым п. 9 Требований *существенным условием договора между оператором и уполномоченным лицом является обязанность уполномоченного лица обеспечить безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе.*

Однако в соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» в поручении (в том числе и договоре) оператора должны быть определены перечень действий (операций) с персональными данными, которые будут совершаться лицом, осуществляющим обработку персональных данных, и цели обработки, должна быть установлена обязанность такого лица соблюдать конфиденциальность персональных данных и обеспечивать безопасность персональных данных при их обработке, а также должны быть указаны требования к защите обрабатываемых персональных данных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона.

Таким образом, в указанном предложении втором п. 9 Требований содержится **коррупциогенный фактор «выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)»** (п.п. в) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

4. В соответствии с п. 10 Требований *для разработки и осуществления мероприятий по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационной системе оператором или уполномоченным лицом может назначаться структурное подразделение или*

должностное лицо (работник), ответственные за обеспечение безопасности персональных данных.

Однако ст. 22.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» устанавливает правовой статус иного лица – лица, ответственного за организацию обработки персональных данных.

Таким образом, в п. 10 Требований содержатся **коррупциогенные факторы:**

- **«наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям»** (п.п. а) п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»)

- **«юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера»** (п.п. в) п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»)

5. В соответствии с п. 13 Требований *контроль (оценка) проводится операторами самостоятельно и (или) с привлечением на договорной основе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации.*

В данном пункте имеется **коррупциогенный фактор «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям»** (п.п. а) п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»), так как согласно п. 1 ч. 4 ст. 22.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» лицо, ответственное за организацию обработки персональных данных, в частности, обязано осуществлять внутренний контроль за соблюдением оператором и его работниками законодательства Российской Федерации о персональных данных, в том числе требований к защите персональных данных.

(отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены

коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев)

и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения методики проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства

Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1. Изменить текст пункта 4 Требований: **«Средства защиты информации, применяемые в информационных системах, для которых определен максимальный уровень защищенности персональных данных – УЗ-1, в установленном порядке проходят процедуру оценки соответствия»**, а также указать конкретные способы оценки соответствия для каждого вида средств защиты информации.

2. Исключить абзац второй п. 5 Требований.

3. Привести п. 9 Требований в соответствии с нормами ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

4. Привести п. 10 Требований в соответствии с нормами ст. 22.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

5. Привести п. 13 Требований в соответствии с нормами п.1 ч.4 ст. 22.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

(указывается способ устранения коррупционных факторов)

независимый эксперт,
кандидат юридических наук,
доцент Воронежского государственного университета,
руководитель аппарата
Воронежского регионального отделения
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация юристов России»



А.А. Ефремов

(подпись) М.П. (для юридических лиц)

(инициалы, фамилия)

2 мая 2012 г.